



สถานีตำรวจภูธรเวียงคุก

มาตรการป้องกัน

การแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจ

มาตรการป้องกันการแทรกแซงการใช้ดุลพินิจ

สถานีตำรวจภูธรเวียงคุก

หลักการและเหตุผล

สถานีตำรวจเป็นหน่วยงานระดับปฏิบัติการที่สำคัญที่สุดหน่วยงานหนึ่งของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการที่จะปฏิบัติภารกิจให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ โดยได้แบ่งสายการบังคับบัญชาและสายงานการปฏิบัติต่างลักษณะและความรับผิดชอบแบ่งออกเป็น ๕ สายงาน ได้แก่ งานสอบสวน งานสืบสวน งานป้องกันและปราบปราม งานจราจร และงานธุรการ การสอบสวนคดี อาญาเป็นหน้าที่หลักสำคัญของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในงานด้านกระบวนการยุติธรรม ซึ่ง เป็นกระบวนการเบื้องต้นที่จะนำไปสู่อัยการ ศาล และราชทัณฑ์ ดังนั้น พนักงานสอบสวน จึงเป็นบุคลากร ผู้ปฏิบัติงานด้านการสอบสวนโดยตรง จึงเป็นผู้มีบทบาทเป็นผู้อำนวยความสะดวกยุติธรรม เบื้องต้นในกระบวนการ สอบสวนให้แก่ประชาชนและสังคมอย่างแท้จริง ทำให้พนักงานสอบสวน ต้องมีความรอบรู้เกี่ยวกับกฎหมาย ตลอดจนระเบียบข้อบังคับ คำสั่งต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องโดยถ่องแท้เพราะหน้าที่หลักของพนักงานสอบสวนคือ การ ดำเนินการสอบสวนคดีอาญา และดำเนินการตามพระราชบัญญัติที่มีโทษทางคดีอาญาต่าง ๆ โดยหน้าที่ความ รับผิดชอบของพนักงานสอบสวนนั้น เริ่มมาจากจากการสอบสวนผู้กล่าวหาหรือผู้เสียหายที่มาแจ้งความร้องทุกข์ ผู้ต้องหา พยาน ตลอดจนการรวบรวมพยานหลักฐานต่าง ๆ แล้วมีความเห็นทางคดีว่าจะสั่งฟ้องหรือสั่งไม่ ฟ้อง หรืองดการสอบสวน เพื่อส่งสำนวนการสอบสวนที่เสร็จสิ้นแล้ว ไปยังพนักงานอัยการเพื่อพิจารณา ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป นอกจากพนักงานสอบสวนจะต้องมีความรู้ ความเข้าใจในตัวบทกฎหมาย ต่าง ๆ แล้ว พนักงานสอบสวนยังจะต้องเป็นผู้ที่เอาใจใส่ในการปฏิบัติงานอย่างจริงจัง และต้องเป็นผู้มีมนุษย สัมพันธ์ที่ดีด้วย เพราะจะต้องสัมผัสกับประชาชนโดยตรง ดังนั้นงานสอบสวนจึงมีความสำคัญในกระบวนการ ยุติธรรมเบื้องต้นอย่างมาก พนักงานสอบสวน ต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ ความสามารถ มีความเป็นวิชาชีพ และมี ความอิสระในระดับที่เหมาะสมจากการแทรกแซง รวมทั้งต้องมีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน และเป็นผู้ที่มี คุณธรรมและจรรยาบรรณ จึงจะสามารถปฏิบัติภารกิจที่กฎหมายให้อำนาจไว้ได้สำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพ พนักงานสอบสวนจึงถือได้ว่าเป็นต้นทางแห่งกระบวนการยุติธรรมที่มีบทบาทสำคัญในการรวบรวม พยานหลักฐานและสำนวนความเห็นในทางคดี จึงมีความจำเป็นที่ต้องได้รับการยอมรับจากประชาชนทั่วไป

จรรยาบรรณของพนักงานสอบสวน

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตระหนักถึงความสำคัญของการสอบสวนคดีอาญา อันเป็นภารกิจหลักในการอำนวยความยุติธรรมให้แก่ประชาชนโดยมีพนักงานสอบสวนเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่นี้ ซึ่งการดำเนินการจะต้องมีความ โปร่งใส สุจริต รวดเร็ว เสมอภาคและเที่ยงธรรมอย่างแท้จริง โดยยึดหลักการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของ

ประชาชน ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนุญควบคุมไปกับการรักษาความสงบสุขของสังคม และพัฒนาพนักงานสอบสวนให้มีคุณธรรม จริยธรรม จรรยาบรรณที่เหมาะสมต่อการดำรงไว้ซึ่งบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรต้นธารของกระบวนการยุติธรรมทางอาญาที่พนักงานสอบสวนจะปฏิบัติหน้าที่ให้สัมฤทธิ์ผล จึง จำเป็นต้องกำหนดให้มีจรรยาบรรณของพนักงานสอบสวนเป็นกรอบและแนวทางในการประพฤติปฏิบัติควบคุม ไปกับ “อุดมคติของตำรวจ” ที่ได้กำหนดไว้แล้วในประมวลระเบียบการตำรวจไม่เกี่ยวกับคดี ว่าด้วย จรรยาบรรณของพนักงานสอบสวน พ.ศ.๒๕๔๔ ที่กำหนดให้ให้พนักงานสอบสวนปฏิบัติ เพื่อให้เกิดประโยชน์ สุขแก่ประชาชนและสังคมส่วนรวม มีดังนี้

- (๑) พนักงานสอบสวนต้องเคารพในสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนุญ
- (๒) พนักงานสอบสวนต้องมีความซื่อสัตย์ สุจริต และยึดมั่น ในศีลธรรม
- (๓) พนักงานสอบสวนต้องอำนวยความสะดวกด้วยความรวดเร็ว ต่อเนื่องโปร่ง และเป็นธรรมโดยปราศจาก อคติ
- (๔) พนักงานสอบสวนต้องกล้ายืนหยัดกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง
- (๕) พนักงานสอบสวนพึงปฏิบัติหน้าที่ด้วยความวิริยะอุตสาหะ เสียสละ และอดทน เพื่อประโยชน์แห่งการ อำนาจความยุติธรรม
- (๖) พนักงานสอบสวนพึงมีมนุษยสัมพันธ์ดี ด้วยความสุภาพอ่อนโยนมีไมตรีจิต และเต็มใจให้บริการประชาชน
- (๗) พนักงานสอบสวนพึงหมั่นศึกษาหาความรู้ และพัฒนาตนเองตลอดเวลา
- (๘) พนักงานสอบสวนพึงสำนึก และยึดมั่นในวิชาชีพการสอบสวน มีความภาคภูมิใจในศักดิ์ศรีและวิชาชีพของตนเอง

มาตรการป้องกันการแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจ

๑. ผู้บังคับบัญชาต้องเคารพสิทธิ ความมีอิสระในการสอบสวน ภายใต้บทบัญญัติแห่งกฎหมาย ของพนักงานสอบสวน จะต้องไม่แทรกแซง ชี้แนะ หรือใช้อิทธิพลใด ๆ ให้พนักงานสอบสวน ทำการสอบสวน ไม่เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ หรือข้อบังคับอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการสอบสวน
๒. ผู้บังคับบัญชา ต้องให้หลักประกันเรื่องความเป็นอิสระในการสอบสวน จะไม่ถูกแทรกแซงจาก ผู้บังคับบัญชาจากนโยบาย ลด เลือก รับผิดชอบ หรือจากผู้มีอิทธิพลได้โดยง่าย
๓. ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้นต้องปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ผู้ใต้บังคับบัญชา ปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต กำกับดูแล และติดตามการปฏิบัติงาน ตลอดจนการใช้อดุลยพินิจของผู้บังคับบัญชาให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ คำสั่ง หลักเกณฑ์อื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน เช่น คู่มือการปฏิบัติงาน หรือหลักเกณฑ์ตามมาตรฐานของการการปฏิบัติงาน บนพื้นฐานความสุจริตและเป็นธรรม รับผิดชอบ และ ถูกต้องชอบธรรม ยอมรับนับถือ และโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอนของการปฏิบัติงาน
๓. ให้ผู้บังคับบัญชา ปรับปรุงกระบวนการทำงานให้มีประสิทธิภาพ และจัดให้มีคู่มือหรือมาตรฐานการ ปฏิบัติงานหรือหลักเกณฑ์มาตรฐานของการปฏิบัติงานที่แสดงถึงกระบวนการ ขั้นตอน และระยะเวลาการ ปฏิบัติงานอย่างชัดเจน เพื่อเป็นกรอบการปฏิบัติงานอันนำมาสู่การลดการใช้ดุลยพินิจของผู้ปฏิบัติงาน
๔. จัดให้มี ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่ง ที่รับรองความเป็นอิสระของพนักงานสอบสวน ให้อำนาจการตัดสินใจ ที่เกี่ยวข้องกับการสอบสวนและการรับผิดชอบการสอบสวน เพื่อแก้ไขปัญหาหลักของงานสอบสวน คือการการ

ถูกแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ อันทำให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อกระบวนการยุติธรรมและความมั่นคงของชาติทั้งระบบ

๕. มีมาตรการลงโทษ กล่าวคือดำเนินการทางวินัย อาญา ต่อผู้บังคับบัญชา หรือผู้มีอิทธิพลอื่น ๆ ตามลักษณะของความผิด

๖. เปิดช่องทางการร้องเรียน ให้พนักงานสอบสวน และประชาชนสามารถเข้าถึงได้ สามารถแจ้งข้อมูล/ เบาะแส การแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวน เพื่อให้มีการตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีมีการ แทรกแซงการ ใช้ดุลยพินิจของพนักงานสอบสวน จากผู้บังคับบัญชา นโยบายของผู้บังคับบัญชา จากผู้มี อิทธิพล หรืออื่น ๆ

๗. รวบรวมข้อมูล เบาะแส การร้องเรียน และประมวลผลข้อมูลที่ได้จากช่องทางการร้องเรียน แจ้งเบาะแส รายงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบทุกเดือน เพื่อวิเคราะห์ ตรวจสอบ และดำเนินการตามกระบวนการจัดการเรื่อง ร้องเรียน ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศข้อบังคับ คำสั่ง หลักเกณฑ์อื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการ สอบสวน รวมถึงการควบคุมข้อบกพร่องในการปฏิบัติงานที่ไม่เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ คำสั่ง หลักเกณฑ์อื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานตลอดจนให้รายงานสรุปผลให้ผู้บังคับบัญชา ทราบ เพื่อพิจารณา สั่งการให้ไปตามกฎหมาย ระเบียบ และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง



ประกาศ สถานีตำรวจภูธรเวียงคุก
เรื่อง มาตรการป้องกันการแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจของพนักงานสอบสวน

การที่พนักงานสอบสวนดำรงไว้ซึ่งบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรต้นธารของกระบวนการยุติธรรมทางอาญาที่พนักงานสอบสวนจะปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน และทางราชการ ทั้งนี้เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ต้องอยู่บนพื้นฐานของความสุจริต ตรงไปตรงมา ไม่มุ่งหวังหรือแสวงหาประโยชน์อันมิควรได้จากการปฏิบัติงาน และจะไม่ถูกแทรกแซงจากทั้งผู้บังคับบัญชาทั้งโดยตรงหรือนโยบายรวมทั้งจากจากผู้มีอิทธิพลต่าง ๆ สถานีตำรวจภูธรเวียงคุก จึงกำหนดแนวทางการปฏิบัติในการป้องกันการแทรกแซงการสอบสวนของพนักงานสอบสวน ดังนี้

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อป้องกัน หรือลดโอกาสในการแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจของพนักงานสอบสวน ๒. เพื่อส่งเสริมให้พนักงานสอบสวน ในสังกัดสถานีตำรวจภูธรเวียงคุก มีจิตสำนึกในการปฏิบัติหน้าที่ จรรยาบรรณของพนักงานสอบสวน ๓. เพื่อสร้างวัฒนธรรมองค์กรคุณธรรมและโปร่งใส (Organization of Integrity) ของระบบราชการให้เข้มแข็งและยั่งยืน

๔. เพื่อกำหนดมาตรการ แนวทาง และกลไกในการป้องกันการแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจของพนักงานสอบสวน

๕. เพื่อสนับสนุนและยกระดับการดำเนินการภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งเป็นส่วนหนึ่งของแนวทางในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในหน่วยงานภาครัฐ (ITA)

แนวปฏิบัติในการป้องกันการแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจ

๑. ห้ามมิผู้บังคับบัญชา ในสังกัดสถานีตำรวจภูธรเวียงคุก เข้าไปแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจ ในการการสอบสวนของพนักงานสอบสวน ไม่ว่าจะทางตรงหรือทางอ้อม

๒. ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้น ในสังกัดสถานีตำรวจภูธรเวียงคุก จะต้องปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ผู้ใต้บังคับบัญชา ปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต กำกับดูแล และติดตามการปฏิบัติงาน ตลอดจนการใช้ดุลยพินิจของผู้บังคับบัญชาให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ คำสั่ง หลักเกณฑ์อื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน บนพื้นฐานความสุจริตและเป็นธรรม รับผิดชอบ ถูกต้อง ซื่อสัตย์ ยอมรับนับถือ และโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอนของการปฏิบัติงาน

๓. ให้พนักงานสอบสวน ในสังกัดสถานีตำรวจภูธรเวียงคุก มีอิสระในการสอบสวน ภายใต้บทบัญญัติ แห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือข้อบังคับอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการสอบสวน โดย เครื่องครัด

๔. ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้นของสถานีตำรวจภูธรเวียงคุก ตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวน และเป็นหลักประกันให้กับพนักงานสอบสวนที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความถูกต้อง ซื่อสัตย์และตรงไป ตรงมา จะต้องไม่ถูกกลั่นแกล้งโดยไม่เป็นธรรม

มาตรการการลงโทษ/การฝ่าฝืนแนวทางการปฏิบัติ

๑. การฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามประกาศ อาจถูกดำเนินการทางวินัย หรือดำเนินคดีอาญา หรือ กฎหมายอื่นที่ เกี่ยวข้อง รวมถึงผู้บังคับบัญชาโดยตรงที่เพิกเฉยต่อการกระทำผิด หรือรับทราบว่ามี การกระทำผิดแต่ไม่ ดำเนินการจัดการให้ ถูกต้อง ซึ่งมีบทลงโทษทางวินัย จนถึงขั้นให้ไล่ออกจากราชการ ๒. การไม่ได้รับรู้ถึงประกาศนโยบายฉบับนี้และ / หรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ไม่สามารถใช้เป็น ข้ออ้างในการไม่ปฏิบัติตามได้

๓. ผู้บังคับบัญชาตามคำสั่งกรมตำรวจ ที่ ๑๒๑๒/๒๕๓๗ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๗ มีอำนาจหน้าที่ในการ กำกับดูแล ให้ผู้ใต้บังคับบัญชาที่อยู่ในปกครองให้ยึดถือและปฏิบัติตามนโยบายนี้อย่างเคร่งครัด มาตรการการติดตาม ตรวจสอบ

๑. ผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรเวียงคุก ประกาศเจตจำนงในการบริหารหน่วยงาน อย่างซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส และเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลที่ดี โดยเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ข้าราชการ ตำรวจในสังกัด และผู้มีส่วนได้ส่วน เสียภายนอกทราบ

๒. ให้ผู้บังคับบัญชาตามคำสั่งกรมตำรวจ ที่ ๑๒๑๒/๒๕๓๗ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๗ มีอำนาจหน้าที่ในการ กำกับ ติดตาม และตรวจสอบเจ้าหน้าที่ตำรวจผู้ใต้บังคับบัญชาที่อยู่ในปกครอง ในสังกัด ให้ปฏิบัติตามเป็นไปตาม ประกาศ ฉบับนี้ กรณีพบการกระทำที่ฝ่าฝืนประกาศฉบับนี้ ให้รายงานผู้กำกับการ สถานีตำรวจนครบาล พุ้มมหาเมฆ ทราบ โดยเร็ว

๓. สถานีตำรวจภูธรเวียงคุก จะจัดให้มีการตรวจสอบ ประเมินผลการปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัตินี้เป็น ประจำทุกปี และจัดให้มีการทบทวนและปรับปรุงแนวทางการปฏิบัติตามความเหมาะสม หรืออย่างน้อยปีละ หนึ่งครั้ง หรือ ตามการเปลี่ยนแปลงของปัจจัยต่าง ๆ ที่มีนัยสำคัญ

๔. ให้ฝ่ายอำนวยการ สถานีตำรวจภูธรเวียงคุก จัดทำข้อมูลสถิติการการแจ้งเบาะแส ร้องเรียน พร้อม ทั้งปัญหา อุปสรรค แนวทางการแก้ไขแล้วรายงานให้ผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรเวียงคุก ทราบทุก เดือน

ช่องทางการร้องเรียน/แจ้งเบาะแส

๑. ศูนย์รับแจ้งเบาะแสการทุจริตและประพฤติมิชอบ สถานีตำรวจภูธรเวียงคุก

๒. ทางไปรษณีย์ โดยทำหนังสือร้องเรียนถึง สถานีตำรวจภูธรเวียงคุก เลขที่ ๑๙๔ หมู่ ๘ ตำบลเวียงคุก อำเภอเมืองหนองคาย จังหวัดหนองคาย ๔๓๐๐๐

๓. ทางโทรศัพท์ หมายเลข ๐๔๒-๔๓๘-๑๙๑

๔. ทางโทรสาร หมายเลข ๐๔๒-๔๓๘-๑๙๑

๕. Email: wiangkuk@police.go.th

ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖

พันตำรวจเอก เตชรัฐ ประทุมชาติ

(เตชรัฐ ประทุมชาติ)

ผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรเวียงคุก